



college van burgemeester en schepenen

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 2 maart 2020

Sector vrije tijd - Dienst sport, jeugd en
internationale samenwerking

38

2019_CBS_02693

Evenementen: kadervoorstel geluidsafwijking evenementen

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Mien Van Olmen, burgemeester en voorzitter; mevrouw Yoleen Van Camp, schepen; de heer Jan Michiels, schepen; de heer Pascal Van Nueten, schepen; de heer Patrik De Cat, schepen; de heer Stefan Verraedt, schepen; de heer Peter Bellens, schepen; de heer Dirk Soentjens, algemeen directeur

Beschrijving

Context, relevante voorgeschiedenis en fasen

Vastgestelde beperkingen

- De adviesverlening voor de geluidsafwijking laat vaak lang op zich wachten en wordt nu gegeven op elke aanvraag terwijl de energie beter besteed wordt aan de aanvragen die er echt toe doen.
- Elke nieuwe aanvraag wordt telkens opnieuw geanalyseerd zonder duidelijk referentiekader. Daarom is het moeilijk om aan organisatoren richtlijnen mee te geven om te organiseren.
- Het evenementenloket verliest veel tijd aan deze kleinere dossiers.

Met bovenvermelde beperkingen is het evenementenloket aan de slag gegaan om een kader op te stellen met algemene richtlijnen voor een afwijking van de geluidsnorm tot 95 dB(A) voor niet ingedeelde inrichtingen. Het doel is om aanvragen binnen dit kader zonder voorgaand advies of overleg met organisatoren te laten goedkeuren door het schepencollege. Het evenementenloket kan zo tijd investeren in de aanvragen die meer vragen dan het goedgekeurde kader.

Om wettelijk te werken, werden de algemene richtlijnen afgetoetst bij IOK. Ook de noodplanningsambtenaar en de Lokale Politie zijn betrokken bij de opmaak van deze richtlijnen.

Argumentatie

Onderstaande argumentatie en kadervoorstel heeft betrekking op fuiven en evenementen in openlucht en niet ingedeelde inrichtingen. De regeling voor 'muziek' pop-ups die in een gebouw en gesloten constructie (niet tent) doorgaan, wordt geregeld door een melding inrichting klasse 3 en volgt dus niet onderstaand voorstel. Deze regeling werd beslist op het college van burgemeester en schepenen van 14 oktober 2019.

Het evenementenloket stelt de volgende werking voor:

Einduur

Het vaakst voorkomende discussiepunt is het einduur van fuiven en evenementen in Herentals. Volgens de politiecodex is dit 3.00 uur. Echter gaat voor organisatoren het einduur vaak gepaard met het uur waarop de geluidsafwijking stopt. Om een gezond evenwicht tussen beleving en rust te vinden, wordt onderstaande voorgesteld.

Mogelijkheid tot het verkrijgen van een afwijking van de geluidsnorm tot 95 dB(A):

- Zondag tot donderdag: 9.00 uur – 22.00 uur
- Vrijdag, zaterdag of de avond voor een feestdag: 9.00 uur – 3.00 uur

Het einduur op donderdag is open voor discussie. Sommige evenementen (after work, ...) gaan door op donderdagavond waardoor de vraag soms komt om ook hier een afwijking toe te staan. De bijkomende beleving op donderdagavond is een argument om op donderdag afwijkingen tot 00.00 of 1.00 uur toe te staan, zolang de activiteit binnen doorgaat. Daarnaast hebben sommige activiteiten een bovenlokale uitstraling waardoor een geluidsafwijking op donderdag na 22.00 uur wel zinvol is.

Tijdens de examenperiode wordt er best strenger toegekeken op het toekennen van geluidsafwijkingen. De periode kan zo mee opgenomen worden als een beoordelingscriterium.

Afwijking geluidsnorm indoor

Er zijn weinig infrastructuur met een melding tot 95 dB(A) in Herentals. Dit is enkel 't Hof en het jeugdcentrum. Hier geldt standaard een afwijking tot 95 dB(A).

Voor niet ingedeelde inrichtingen (dit wil zeggen locaties zonder melding klasse 3 en dus goedkeuring tot 95 dB(A)) geldt de regel dat het college een toelating kan geven indien de muziekactiviteit:

- gekoppeld is aan een bijzondere gelegenheid en doorgaat in een feestzaal of lokaal waarin cumulatief aan de volgende criteria wordt voldaan:
 - maximaal 12 gelegenheden per jaar
 - maximaal 2 gelegenheden per maand
 - de sommatie van deze gelegenheden mag zich maximaal over 24 kalenderdagen per jaar spreiden (in geval een muziekactiviteit avonduren alsook morgenuren van de daarop volgende kalenderdag omvat, worden twee kalenderdagen geteld).

Het college van burgemeester en schepenen kan beperkende maatregelen opleggen, bijvoorbeeld voor het maximaal toegelaten geluidsniveau of voor de duur van de muziekactiviteit. Een maximaal geluidsniveau van 95 dB(A) is ruim voldoende om een kwaliteitsvolle muziekactiviteit te kunnen organiseren.

Omdat Herentals een gebrek heeft aan beschikbare fuiflocaties zoals 't Hof is het niet zinvol om bijkomende beperkingen op te leggen voor het gebruik van andere binnenlocaties.

Afwijkingen geluidsnorm outdoor

Voor openlucht- of tentevenementen voorziet de wetgeving (VLAREM) geen handvaten. Daar kan het bestuur zelf richtlijnen uitzetten binnen de wetgevende context. Als het bestuur een afwijking toestaat, zijn in principe de normen inzake omgevingsgeluid niet van toepassing. Indien men deze nog van toepassing wenst te maken, moet dit expliciet vermeld worden in het collegedossier. Het is echter vaak zeer tegenstrijdig om deze normering op te leggen. Dat zou betekenen dat een fuif op het terrein een afwijking heeft tot 95 dB(A), maar men net buiten het terrein het volume moet beperken tot 30 a 35 dB(A). Politie adviseert om de normen inzake omgevingsgeluid niet expliciet op te nemen.

De analyse van de huidige openlucht- of tentevenementen leert ons dat 6 fuiven en 1 pop-up zomerbar een geluidsafwijking ontvangen hebben na 1.00 uur. 5 fuiven werden georganiseerd door een erkende vereniging, één door Homahe en de pop-up zomerbar door Baobab.

Om een einduur voor de geluidsafwijking toe te passen in het kerngebied is er eerst gekeken naar omliggende steden. In Aarschot is het einduur 1.00 uur, in Turnhout is het einduur 24.00 uur, in Geel neemt men evenement per evenement onder de loep met een maximum tot 3.00 uur en in Mol kunnen er enkel activiteiten op de markt waar de gemeente zelf in participeert. Andere gemeenten van eenzelfde omvang als Herentals hanteren gelijkaardige richtlijnen voor het einduur van evenementen in hun stadscentrum. Met goede richtlijnen garandeert het stadsbestuur een gezonde spreiding van de evenementen. Organisatoren die een evenement aanvragen in een periode waar er reeds te veel evenementen met een afwijking van de geluidsnorm zijn, worden gedwongen om hun datum te wijzigen waardoor er een betere spreiding ontstaat. Het is namelijk niet enkel het aantal bezoekers dat zorgt voor veel overlast, maar ook de toegestane decibels.

De intern beperkende maatregel om geluidsoverlast **in het stadscentrum** te beperken, wordt als volgt bepaald:

- Maximum van 4 kalenderdagen per maand met een maximum van 36 kalenderdagen per jaar waarbij een afwijking na 22.00 uur wordt toegestaan tot maximum 1.00 uur
- Afwijkingen tot 22.00 uur worden niet mee opgeteld
- Maximum van 36 dagen per jaar
- Om de controle eenvoudig te houden, wordt best het volledige gebied binnen de ring en de spoorweg als stadscentrum aanschouwd. De meeste activiteiten zullen toch op en rondom de Grote Markt doorgaan.
- Het is niet mogelijk om een uitzondering te krijgen voor de organisatie van een straatfeest. Hierbij geldt een beperking tot 85 dB(A) tot 22.00 uur.

De maatregel om geluidsoverlast **buiten het stadscentrum** te beperken, wordt als volgt bepaald:

- Het einduur is 1.00 uur met uitzondering van erkende Herentalse verenigingen. Zij kunnen éénmalig een afwijking tot 3.00 uur krijgen. Op deze manier worden de bestaande initiatieven gehonoreerd.
- Er is geen beperking op het aantal dagen.

Deze regel heeft als gevolg dat verenigingen, die in het centrum een fuif wensen te organiseren, geen goedkeuring krijgen na 1.00 uur.

dB(C) weging

De Vlaremwetgeving met een beperking op het geluidsniveau uitgedrukt in dB(A) is er op gericht om de gehoorschade bij de bezoeker tot een minimum te beperken. Dit is echter niet de beste weging om de bastonen en dus de impact op de omgeving te beperken. Hiervoor is de dB(C) weging beter geschikt. De lokale politie wil dit testen en is tevreden dat de dB(C) weging werd opgenomen in de vergunning van Moosebar. Na de proefperiode van Moosebar zal de dB(C) weging samen met de lokale politie geëvalueerd worden en wordt er voorgesteld om deze al dan niet standaard op te nemen in de vergunningen. De eerste tussentijdse evaluatie is positief.

De geluidsmeter van de stad kan ook dB(C) meten.

Daarom kan de dB(C) weging nu al opgenomen worden bij de openluchtevenementen.

Administratieve vereenvoudiging

Veel evenementen keren jaarlijks terug, duren maar één avond en vallen binnen het vooropgestelde kader. Indien mogelijk vraagt het evenementenloket een algemeen kader voor alle evenementen van één dag/avond die binnen het kader passen. Zo wordt het aantal collegebeslissingen sterk verminderd en verhoogt de afhandelingstijd van evenemентаanvragen.

Evenementen van twee of meer kalenderdagen (lees twee avonden/nachten feest) worden individueel beoordeeld door het college van burgemeester en schepenen met advisering van omgeving (expert milieu) en het evenementenloket. Zodra evenementen twee avonden een geluidsafwijking vragen (bijvoorbeeld vrijdag en zaterdag) worden ze grondig voorbereid en beoordeeld door het schepencollege. Andere evenementen van één avond zoals de jaarlijks terugkerende fuiven van verenigingen kunnen standaard goedgekeurd worden. Op deze manier gaat 80 % van het voorbereidende dossierwerk naar de 20 % belangrijke evenementen.

Vlarem II

De Vlarem II wetgeving stelt sinds kort dat elk evenement met een afwijking tot 95 dB(A) verplicht is om:

- de verkregen afwijking te afficheren aan de inkom
- de verkregen afwijking te afficheren aan het mengpaneel
- het energetisch gemiddelde (LAQ 15) zichtbaar te maken aan het mengpaneel, dit kan door een geluidsmeter.

Het college van burgemeester en schepenen zal bij elk evenement met een geluidsafwijking onderstaande voorwaarden opleggen, overeenkomstig artikel 5.32.2.2bis §1 Vlarem II:

- het maximaal geluidsniveau is 95 dB(A) LAeq, 15min en er wordt gemeten ter hoogte van de mengtafel, voor zover de mengtafel zich tussen het publiek en centraal tussen de belangrijkste luidsprekers bevindt. Indien hieraan niet voldaan wordt, moet worden gemeten tussen het publiek en centraal tussen de belangrijkste luidsprekers
- het geluidsniveau wordt verplicht gedurende de volledige activiteit (elektronisch versterkte muziek + achtergrondgeluid in de inrichting) gemeten met een reglementair toestel klasse 2 in de NBN-normen
- het gebruik van een begrenzer (limiter) die zo afgesteld is dat de norm gerespecteerd wordt, is toegelaten. De verplichting tot het meten van het geluidsniveau geldt niet als een

geluidsbegrenzer gebruikt wordt die is afgesteld zodanig dat de norm, met name maximaal 95 dB(A) Laeq, 15 min gerespecteerd wordt

- het gemeten geluidsniveau moet permanent zichtbaar zijn, tenminste voor de verantwoordelijke voor het geluidsniveau.

Daarnaast kan het college van burgemeester en schepenen bijkomende voorwaarden opleggen. Bij sommige organisatoren van grote evenementen is het noodzakelijk om de meetresultaten ook effectief te ontvangen om zo enerzijds de afspraken na te kijken en anderzijds gewapend te zijn tegen mogelijke klachten van buurtbewoners. Voor grote evenementen, meer dan 1000 personen, geluidsafwijking na 22.00 uur, kan het college bijkomend aan de organisator vragen om de geluidsregistratie binnen de twee dagen na het evenement te bezorgen. Voor evenementen geregistreerd met de geluidsmeter van de stad, zijn de gegevens steeds ter onze beschikking.

Besluitvorming

De formulering van de besluitvorming zal er als volgt uitzien:

Het college van burgemeester en schepenen verleent toestemming aan NAAM ORGANISATOR voor het organiseren van ACTIVITEIT op DATUM in LOCATIE met een geluidsniveau van maximaal 95 dB(A) Laeq, 15 min voor het produceren van elektronisch versterkte muziek van UUR tot UUR.

Kinderfuiwen

Er bestaat geen specifieke richtlijn voor fuien voor kinderen. IOK stelt in zijn advies dat een norm van 90 dB(A) voor concerten of evenementen voor kinderen ruim voldoende is. Een geluidsniveau van 95 dB(A) is in sommige situaties nog te verantwoorden maar 100 dB(A) zeker niet. De flankerende maatregelen, zoals oordopjes, zijn niet van toepassing bij kinderen omdat hun oren hier nog niet voor geschikt zijn. Bovendien kan het college van burgemeester en schepenen bijkomende maatregelen opleggen zoals de afstand tussen publiek en luidspreker omdat kinderen zich niet bewust zijn van het gevaar van dicht bij zo'n luidspreker te staan.

Het is wel belangrijk om te weten dat de handhaving (lokale politie) niet kan sanctioneren op 90 dB(A), dit kan enkel op 95 dB(A) en 85 dB(A). 90 dB(A) kan wel voor organisatoren een houvast zijn voor het organiseren van kinderfuiwen.

Besluit

Het college van burgemeester en schepenen kan organisatoren toestemming verlenen op het grondgebied tot het spelen van elektronisch versterkte muziek tot 95 dB(A), buiten de ingedeelde inrichtingen, op onderstaande dagen:

- Maandag, dinsdag, woensdag en zondag van 9.00 uur tot 22.00 uur.
- Donderdag tot 22.00 uur tenzij het evenement een bovenlokale uitstraling heeft.
- Vrijdag, zaterdag en de dagen voor een feestdag van 9.00 uur tot 3.00 uur de daaropvolgende dag.

Het college van burgemeester en schepenen legt volgende beperkende maatregelen op:

- De algemene richtlijn geldt voor gelegenheden die beperkt zijn tot één dag (in geval een muziekactiviteit avonduren alsook morgenuren van de daarop volgende kalenderdag omvat, wordt dit aanzien als één dag).
 - Gelegenheden van meerdere dagen worden individueel beoordeeld door het college van burgemeester en schepenen, rekening houdend met de algemene richtlijnen. Elke afwijking wordt gemotiveerd.
- Voor niet ingedeelde infrastructuur is de toelating gekoppeld aan een bijzondere gelegenheid die doorgaat in een feestzaal of lokaal waarin cumulatief aan de volgende criteria wordt voldaan:
 - maximaal 12 gelegenheden per jaar
 - maximaal 2 gelegenheden per maand
 - de sommatie van deze gelegenheden mag zich maximaal over 24 kalenderdagen per jaar spreiden (in geval een muziekactiviteit avonduren alsook morgenuren van de daarop volgende kalenderdag omvat, worden twee kalenderdagen geteld).
- De toelating voor openlucht- of tentgelegenheden is beperkt tot 1.00 uur. Elke erkende Herentalse vereniging kan één keer per jaar een afwijking tot 3.00 uur bekomen.
- De toelating voor openlucht- of tentgelegenheden in het stadscentrum (alles binnen de Ring en de spoorweg) is gekoppeld aan de volgende criteria:
 - maximaal 4 kalenderdagen per maand een afwijking na 22.00 uur
 - maximaal 36 kalenderdagen per jaar een afwijking na 22.00 uur

Het college van burgemeester en schepenen legt onderstaande voorwaarden op voor elk evenement met een geluidsafwijking tot 95 dB(A), overeenkomstig artikel 5.32.2.2bis §1 Vlarem II en zal deze voorwaarden opnemen in elke goedkeuringsbrief.

- Het maximaal geluidsniveau is 95 dB(A) LAeq, 15min en er wordt gemeten ter hoogte van de mengtafel, voor zover de mengtafel zich tussen het publiek en centraal tussen de belangrijkste luidsprekers bevindt. Indien hieraan niet voldaan wordt, moet worden gemeten tussen het publiek en centraal tussen de belangrijkste luidsprekers.
- Het geluidsniveau wordt verplicht gedurende de volledige activiteit (elektronisch versterkte muziek + achtergrondgeluid in de inrichting) gemeten met een reglementair toestel klasse 2 in de NBN - normen.
- Het gebruik van een begrenzer (limiter) die zo afgesteld is dat de norm gerespecteerd wordt, is toegelaten. De verplichting tot het meten van het geluidsniveau geldt niet als een geluidsbegrenzer gebruikt wordt die is afgesteld zodanig dat de norm, met name maximaal 95 dB(A) LAeq, 15 min gerespecteerd wordt.
- Het gemeten geluidsniveau moet permanent zichtbaar zijn, tenminste voor de verantwoordelijke voor het geluidsniveau.

Het college van burgemeester en schepenen legt een bijkomende dB(c) weging op bij openluchtevenementen van 115 dB(C), gemeten als LCEq, 60min bij 100 dB(A) en 110 dB(C), gemeten als LCEq, 15min bij 95 dB(A).

Het college van burgemeester en schepenen vraagt aan organisatoren van grote openluchtevenementen om de geluidsmeting maximaal 2 dagen na het evenement aan het bestuur te bezorgen.

Het college van burgemeester en schepenen staat bij concerten en evenementen voor kinderen slechts een geluidsafwijking tot 90 dB(A) toe en vraagt aan de organisator om de afstand tussen luidspreker en publiek goed te bewaken.

Het college van burgemeester en schepenen kan enkel een afwijking toestaan op een gemotiveerde wijze.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens het college van burgemeester en schepenen

de algemeen directeur
Dirk Soentjens

de burgemeester
Mien Van Olmen