



besluit burgemeester

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 7 augustus 2020

Sector ondersteunende diensten - Staf van
de algemeen directeur

2	2020_BURG_00070	Politieverordening van de burgemeester van 7 augustus 2020 betreffende aanvullende maatregelen in de strijd tegen het coronavirus COVID-19: capaciteitsbeperking horeca uitbatingen
---	-----------------	--

Beschrijving

Context, relevante voorgeschiedenis en fasen

Sinds medio juli 2020 nemen de cijfers inzake de besmettingen met het coronavirus COVID-19 opnieuw toe. Uit de cijfers van Sciensano blijkt bovendien dat het aantal besmettingen het snelst en het sterkst stijgt in de provincie Antwerpen. Zonder rekening te houden met een eventuele vertraging in de verwerking van de gegevens, nam het aantal positieve gevallen in de week van 18 tot 24 juli 2020 toe met 1.100 nieuwe gevallen. Dat is een stijging van 120 % in vergelijking met de week voordien.

Naar aanleiding van deze zeer snelle toename van het aantal besmettingen in de provincie Antwerpen drong de Nationale Veiligheidsraad van 27 juli 2020, die de situatie in de provincie Antwerpen besprak in aanwezigheid van de gouverneur, aan op zeer kordate en krachtdadige maatregelen om de situatie in de provincie Antwerpen zo snel als mogelijk onder controle te krijgen, ter bescherming van de volksgezondheid en om een nieuwe algemene lockdown maximaal te vermijden.

Om de verdere toename van het coronavirus COVID-19 in te dijken, besliste de gouverneur in overleg met de provinciale crisiscel en in aanwezigheid van de Directeur-Generaal van het Nationaal Crisiscentrum aansluitend op de Nationale Veiligheidsraad om, overeenkomstig artikel 23 van het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, bovenop de federale maatregelen, in een aantal bijkomende maatregelen te voorzien. De politieverordening van de gouverneur van 29 juli 2020 werd op 5 augustus 2020 opgeheven, op dezelfde datum besloot de gouverneur tot een nieuwe politieverordening.

Juridische grond

- De Nieuwe Gemeentewet, artikelen 133, 134, §1 en 135 §2, 5°
- Decreet Lokaal Bestuur, artikel 63
- Ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, en latere wijzigingen daarvan

- Politieverordening van de gouverneur van Antwerpen van 5 augustus 2020 betreffende aanvullende maatregelen in de strijd tegen het coronavirus COVID-19

Argumentatie

De burgemeester is overeenkomstig artikel 133 van de Nieuwe Gemeentewet de verantwoordelijke overheid inzake de bestuurlijke politie op het grondgebied van de stad. Overeenkomstig artikel 134 §1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester bij onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven. Overeenkomstig artikel 135 §2 van de Nieuwe Gemeentewet behoort het tot de bevoegdheid van de gemeente passende maatregelen te nemen epidemieën te voorkomen en de nodige hulp te verstrekken om ze te doen ophouden.

Het coronavirus COVID-19 is sinds 11 maart 2020 door de wereldgezondheidsorganisatie (WHO) gekwalificeerd als pandemie. De stijging van de besmettingscijfers in de provincie Antwerpen zet zich verder door, maar verschuift enigermate naar het oosten van de provincie, de Kempen. De cijfers uit de Zorgatlas gebaseerd op de laatste 7 dagen op 6 augustus 2020 voor Neteland liggen als volgt:

- Herentals: 35,4 nieuwe besmettingen op 100.000 inwoners
- Herenthout: 11,0 nieuwe besmettingen op 100.000 inwoners
- Grobbendonk: 26,9 nieuwe besmettingen op 100.000 inwoners
- Vorselaar: 12,6 nieuwe besmettingen op 100.000 inwoners
- Olen: 55,7 nieuwe besmettingen per 100.000 inwoners

De alarmdrempel ligt op 20 nieuwe besmettingen op 100.000 inwoners en uit de cijfers blijken drie van de 5 gemeenten in de politiezone die alarmdrempel te overstijgen. Bijkomende maatregelen zijn dus nodig om een verdere stijging van het aantal besmettingen tegen te gaan.

De 5 burgemeesters van de gemeenten in de politiezone Neteland hebben samen met de noodplanningsexperten in de crisiscel Neteland overlegd over de mogelijke maatregelen om de verspreiding van het virus te vertragen. Alle gemeenten van Neteland houden zich momenteel aan de verstrengde maatregelen met betrekking tot shoppen, markten, horeca en evenementen. De evenementenmatrix wordt strikt toegepast. Alle risicovolle activiteiten zijn geschrapt in de agenda's.

De burgemeester beslist een capaciteitsbeperking op te leggen aan alle horeca-uitbatingen op het grondgebied van de gemeente, die ertoe strekt dat maximaal 200 klanten gelijktijdig per uitbating mogen aanwezig zijn. Het maximum van 200 heeft betrekking op alle klanten in de uitbating, dus zowel klanten binnen als buiten (op een terras bv.) samengeteld. Elke aanwezige persoon die niet in de uitbating werkt, met inbegrip van kinderen, geldt als een klant.

De noodzaak tot maximumcapaciteit vindt haar redenen:

- in de prioriteit samenkomsten van grote groepen mensen te vermijden. Gezien de afgelasting van alle risicovolle activiteiten en gezien de capaciteitsbeperkingen van andere activiteiten voornoemd, acht de burgemeester het aangewezen ook een maximum aantal aanwezigen te bepalen bij horeca-inrichtingen
- in de verplichte registratie van klanten: die is in de praktijk niet werkbaar indien zeer veel klanten zich aanbieden, waardoor dan weer de effectiviteit van contacttracering in het gedrang komt

- in een aantal vaststellingen van de politiezone Neteland, die aangeeft dat het niet altijd mogelijk blijkt de afstandsregels in acht te nemen indien er vele klanten tegelijk in een horecazaak zijn (bv. aan in- en uitgang, aan toiletten, ...), zeker niet wanneer er alcohol in het spel is, zelfs wanneer de horeca-uitbater alle maatregelen ter zake treft.

Uit het overleg en de vaststellingen (zowel van de besmettingscijfers als van de politiediensten) blijkt dat bijkomende lokale maatregelen dringend en noodzakelijk zijn. Ieder uitstel van het nemen van deze maatregelen zou een ernstig gevaar op vlak van de openbare gezondheid kunnen opleveren voor de inwoners en bezoekers van de gemeente, waardoor de eerstvolgende bijeenkomst van de gemeenteraad (die maar in september is geagendeerd) niet kan worden afgewacht.

Deze capaciteitsbeperking is proportioneel met het beoogde doel, nu:

- het nagestreefde doel de poging betreft de verspreiding van een virus tegen te gaan dat een ernstige bedreiging vormt voor de volksgezondheid. Gezien de buitengewoon grote gezondheidsschade tot en met de dood waartoe een besmetting met het corona-COVID-19 kan leiden, is de capaciteitsbeperking een proportionele maatregel. Het virus is immers zeer besmettelijk en het is in het grootste belang voor de gezondheid van eenieder en van de volksgezondheid in het algemeen dat een verdere uitdeining van de besmettingsgolf nu wordt vermeden
- deze capaciteitsbeperking in dezelfde lijn ligt met het ministerieel besluit, waarin ook een beperking tot 200 personen is opgenomen voor evenementen
- deze capaciteitsbeperking in de lijn van de oproep van CELEVAL en de federale overheid die de lokale besturen oproepen om broeihaarden zo snel mogelijk in te dijken
- deze capaciteitsbeperking geen excessieve administratieve of infrastructurele verplichtingen oplegt aan de horeca-exploitanten, op wie via de provinciale politieverordening al een verplichting tot registratie rust
- de economische gevolgen van de capaciteitsbeperking in verhouding staan tot nut van de maatregel en het nagestreefde doel, te meer nu de horecazaken die meer dan 200 klanten kunnen ontvangen, onmiddellijk de nodige maatregelen kunnen treffen inzake personeels- en aankoopbeleid
- er geen reden is de capaciteitsbeperking uit te breiden naar andere sectoren dan de horeca, gezien de federale en provinciale reglementering die toeziet op evenementen. Er zijn geen andere economische sectoren die dagdagelijks meer dan 200 verschillende klanten tegelijkertijd bedienen.

De capaciteitsbeperking vormt dus een eenvoudig en effectief middel om mogelijke broeihaarden te vermijden.

In zijn advies van 26 juli 2020 beval CELEVAL de lokale overheden aan om de lijst met alle evenementen op hun grondgebied kritisch te bekijken en de eventmatrix zeer strikt toe te passen en waar nodig de evenementen te schrappen.

Met het oog op de effectiviteit en afdwingbaarheid van deze politieverordeningen en de andere maatregelen in de strijd tegen het coronavirus, acht de burgemeester het noodzakelijk dat gemeentelijke administratieve sancties, waarbij vooral de mogelijkheid tot sluiting of schorsing/intrekking van vergunningen zich opdringt, kunnen worden opgelegd bij inbreuken.

De bepalingen van dit besluit moeten samen worden gelezen met het ministerieel besluit van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het corona COVID-19 virus te beperken en met de politieverordening van de gouverneur van de provincie Antwerpen van 5 augustus 2020, evenals met de latere wijzigingen daarvan.

Besluit

Artikel 1

Aan elke horeca-inrichting op het grondgebied van de stad Herentals wordt een capaciteitsbeperking opgelegd van 200 klanten. Het is elke horeca-uitbater derhalve verboden meer dan 200 klanten gelijktijdig te ontvangen, zulks in de volledige uitbating tezamen (in de zaak, op het terras, in rokersruimtes, ...).

Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een horecazaak uitbaat, wordt verplicht zich zodanig te organiseren dat de capaciteitsbeperking van 200 klanten niet wordt overschreden. Zij zijn verplicht klanten de toegang tot de horeca-uitbating te weigeren zodra de maximale capaciteit bereikt is.

Artikel 2

§1. Inbreuken op artikel 1 kunnen bestraft worden met een administratieve geldboete van maximum 350 euro voor (meerderjarige) overtreders, krachtens artikel 4§1 van de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en conform artikel 772 en verder van de politiecodex Lokale Politie Neteland.

De omvang van de administratieve geldboete is proportioneel op grond van de zwaarte van de inbreuk die de boete verantwoordt en eventuele herhaling.

§2. De bij deze politieverordening voorgeschreven administratieve geldboete wordt verhoogd in geval van herhaling, zonder dat deze boete het wettelijke voorziene maximum mag overschrijden. Herhaling bestaat wanneer de overtreder reeds werd gesanctioneerd voor eenzelfde inbreuk binnen de vierentwintig maanden voorafgaand aan de nieuwe vaststelling van de inbreuk.

Artikel 3

Het college van burgemeester en schepenen kan een door de gemeente verleende toelating of vergunning schorsen of intrekken en/of een inrichting tijdelijk of definitief sluiten.

Deze sancties kunnen slechts opgelegd worden:

- nadat de overtreder een voorafgaande verwittiging heeft gekregen. Die verwittiging bevat een uittreksel van de overtreden politieverordening of ministerieel besluit houdende maatregelen in de strijd tegen het coronavirus COVID-19, én;
- nadat een volgende overtreding van politieverordening of ministerieel besluit houdende maatregelen in de strijd tegen het coronavirus COVID-19 is vastgesteld, waarbij de overtreding die aanleiding gaf tot de voorafgaande verwittiging niet noodzakelijk dezelfde dient te zijn als deze die aanleiding geeft tot de sanctie.

Deze sancties worden ter kennis gebracht door middel van een aangetekend schrijven, krachtens de Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Artikel 4

De sancties bepaald in artikel 2 en 3 kunnen niet opgelegd worden indien voor dezelfde inbreuken door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie reeds straffen of administratieve sancties worden bepaald.

Artikel 5

Deze verordening treedt in werking en is uitvoerbaar vanaf zaterdag 8 augustus 2020 en geldt tot en met woensdag 26 augustus 2020, tenzij ze door de gemeenteraad verlengd wordt.

Artikel 6

Aan de korpschef van de Lokale Politie Neteland wordt de opdracht gegeven om het nodige te doen om te controleren of deze verordening wordt nageleefd.

Artikel 7

Deze verordening zal worden bekend gemaakt via de stedelijke website.

Artikel 8

Deze verordening zal onverwijld worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter bekrachtiging op haar eerstvolgende vergadering en wordt ter kennisgeving overgemaakt aan de gouverneur van Antwerpen en de bevoegde overheden van de gefedereerde entiteiten.

Artikel 9

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na ontvangst, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de burgemeester



de burgemeester
Mien Van Olmen

